

24/03/2016 |

## Parteien

P. sind Organisationen von Bürgerinnen und Bürgern, die sich die Durchsetzung gemeinsamer polit. Vorstellungen im Staatswesen zum Ziel gesetzt haben, wobei sie sich teils auf Weltanschauungen und Ideologien stützen, sich teils aber auch als Interessenvertreter bestimmter sozialer oder wirtschaftl. Gruppen, Schichten oder Klassen verstehen. In der **Demokratie** nehmen die P. eine intermediäre Stellung zwischen Bürger und Staat ein. Sie prägen die polit. Einstellungen mit und integrieren Bürger in das polit. System. Sie formulieren polit. Programme und Stellungnahmen zu Sachfragen für die Medien und Behörden, rekrutieren und schulen Kandidaten für öffentl. Ämter und führen auf allen drei staatl. Ebenen der Schweiz Wahl- und Abstimmungskämpfe. Rechtlich sind die P. in der Schweiz als Vereine organisiert.

### 1 - Das Parteiensystem auf Bundesebene von 1830 bis zu Beginn des 21. Jahrhunderts

Konstitutiv für die Parteibildung waren wie in anderen Ländern Westeuropas die soziokulturellen und sozioökonom. Konfliktlinien (*cleavages*) zwischen Zentrum und Peripherie, Kirche und Staat, Arbeit und Kapital sowie Stadt und Land im 19. und 20. Jh. Die Entstehung der Nationalstaaten schuf neue kulturelle und sprachl. Minderheiten in Opposition zur dominierenden Kultur und führte in der Schweiz zu Auseinandersetzungen über die Stellung der Kantone und der Kirchen in Staat und Gesellschaft, die sich in der Gründung liberaler und konservativer P. äusserten. Als Folge der **Industrialisierung** und Urbanisierung bildeten sich auf der linken Seite sozialist. P., welche sich im Namen der **Arbeiter** für die Reform oder den Umsturz des kapitalist. Wirtschaftssystems einsetzten. Bauernparteien forderten Massnahmen zum Schutz der Landwirtschaft, die in der wachsenden Industriegesellschaft an Bedeutung verlor. Die P. reflektierten nicht nur die Konfliktlinien, sondern trugen auch zu deren organisator. Stabilisierung und ideolog. Verfestigung bei. Für die mehrsprachige und multikonfessionelle Schweiz war es bedeutsam, dass sich die Konfliktlinien mit den Sprach- und Konfessionsgrenzen nicht deckten. Den sich über diese Grenzen hinweg organisierenden P. kam eine integrative Funktion im föderalist. **Bundesstaat** zu. Im letzten Drittel des 20. Jh. weichten sich die alten Konfliktlinien vor dem Hintergrund des Wertewandels infolge der Tertiärisierung, der sich entwickelnden Konsumgesellschaft und der Individualisierung der Lebensstile auf.

**Autorin/Autor:** Urs Altermatt, David Luginbühl

#### 1.1 - Vom Kulturkampf- zum Klassenkampf-Paradigma

Die Ursprünge des heutigen schweiz. Parteiensystems reichen in die 1830er Jahre zurück. In den Kantonen bildeten sich im Zusammenhang mit den Verfassungskämpfen der **Regeneration** um einzelne Honoratioren Gesinnungs- und Aktionsgemeinschaften als erste Parteivorläufer, die weltanschaulich in den Strömungen des **Liberalismus**, des **Radikalismus** oder des **Konservatismus** wurzelten. Auf der radikal-liberalen Seite sind die Volks-, National- und **Schutzvereine** anzuführen, auf der konservativen Organisationen wie den Obereggerverein in St. Gallen oder den Ruswilerverein in Luzern, die 1834 bzw. 1840 gegründet wurden (**Vereine**). Zweck dieser schwach strukturierten Protoparteien war in erster Linie die Mobilisierung der breiten Bevölkerung in den kant. Wahl- und Abstimmungskämpfen.

Auf Bundesebene betraf der Grundkonflikt in der 1. Hälfte des 19. Jh. die Frage der Neugestaltung der Eidgenossenschaft. Die Verfassungskonflikte - seit der Helvetik konkurrierten zentralstaatl. und föderalist. Staatsentwürfe - verbanden sich mit kirchen- und kulturpolit. Streitpunkten (Verhältnis von **Kirche und Staat**, Schule, Zivilehe usw.). Es entstand auf der einen Seite die freisinnige Parteifamilie (**Freisinnig-Demokratische Partei FDP**), die als Sammelbecken versch. Richtungen des Liberalismus und Radikalismus und ab den 1860er Jahren auch die **Demokratische Bewegung** vereinigte und sich in der Gegnerschaft zum kath.

**Ultramontanismus** einig war. Die ebenso heterogenen konservativen P. schieden sich aufgrund der starken Konfessionalisierung der Politik ab den 1840er Jahren in einen kath. (**Katholisch-Konservative**) und einen ref. Flügel. Die Verfassungs- und Kirchenkonflikte gipfelten 1847 im Sonderbundskrieg (**Sonderbund**), der mit dem Sieg der Reformer den Weg zur Gründung des **Bundesstaats** von 1848 freimachte.

Während der 2. Hälfte des 19. Jh. beherrschte der siegreiche Freisinn auf Bundesebene das Parlament und den siebenköpfigen **Bundesrat**. Das Majorzwahlrecht (**Wahlssysteme**) stützte die Hegemonie der freisinnigen Grossfamilie. Die kath.-konservative Opposition konzentrierte sich nach 1848 auf die Rückeroberung der polit. Herrschaft in den ehem. Sonderbundskantonen Luzern, Freiburg, Wallis, Zug, Uri, Schwyz, Ob- und Nidwalden. Der **Kulturkampf** der 1870er Jahre beschleunigte die Gründung von kath. Vereinen und Zeitungen, welche zur Basis der kath. Sondergesellschaft werden sollten, als deren polit. Arm die kath.-konservative Partei (**Christlichdemokratische Volkspartei CVP**) fungierte. Mit der Einführung des fakultativen **Referendums** auf Bundesebene gelang es der kath.-konservativen Opposition zusammen mit ref.-konservativen Parteigruppen wie dem **Eidgenössischen Verein** (gegr. 1875) oder der Bern. Volkspartei (1882) sowie föderalist. Bewegungen in der franz. Schweiz, den regierenden Freisinn unter Druck zu setzen. Die Wahl Josef Zemp zum ersten kath.-konservativen Bundesrat 1891 war ein grosser Schritt hin zum Kompromiss zwischen Freisinn und polit. Katholizismus.

Diese Annäherung war mit einem Paradigmenwechsel verbunden. Mit der fortschreitenden Industrialisierung traten sozioökonom. Konflikte in den Vordergrund. Erste Arbeiterorganisationen wie der 1838 gegr. **Grütliverein** liessen sich zunächst vorwiegend dem Linksfreisinn zuordnen; die Verbindung von republikan. und sozialreformer. Gedankengut hatten Linksfreisinnige, Demokraten und die Vertreter der frühen Arbeiterorganisationen (**Arbeitervereine**) lange geteilt. Um die Jahrhundertwende verfolgte die 1888 gegr. **Sozialdemokratische Partei (SP)** hingegen eine zunehmend klassenkämpfer. Politik (**Sozialismus**). Gleichzeitig grenzte sich das **Bürgertum** stärker gegen links ab, und der Freisinn blockierte die Wahlrechtsreform. Der Konflikt kulminierte im **Landesstreik** von 1918, an dem sich allerdings die 1899 ins Leben gerufene christlichsoziale Arbeiterbewegung (**Christlichsoziale Bewegung, Christlichnationaler Gewerkschaftsbund der Schweiz**) nicht beteiligte.

Die Erfahrungen des 1. Weltkriegs, in welchem die **Bauern** sich als Versorger des Landes und als antisozialist. Bollwerk profilierten, gaben schliesslich zusammen mit dem Proporzwahlrecht den Anstoss zur Gründung von Bauernparteien in Zürich (1917) und Bern (1918). Die Berner Partei, die sich ab 1921 Bauern-, Gewerbe- und Bürgerpartei (BGB) nannte, entwickelte sich rasch zur wählerstärksten Partei des Kantons.

Während die Katholisch-Konservativen sowohl die christlichsozial organisierte Arbeiterschaft als auch die katholisch organisierten Bauern an sich binden konnte, bedeutete die Entstehung der SP und der BGB für den Freisinn den Verlust eines Teils seiner Wählerschaft. Nach der Auflösung des liberalen Zentrums entstand 1913 die **Liberale Partei (LP)**, die in den ref. Kantonen der Westschweiz sowie im Kt. Basel-Stadt Fuss fasste.

**Autorin/Autor:** Urs Altermatt, David Luginbühl

## 1.2 - Stabilisierung des Parteiensystems und Etablierung der Konkordanz

Die ersten nach dem Proporzwahlrecht durchgeführten Wahlen brachten 1919 eine massive Verschiebung der parteipolit. Kräfteverhältnisse. Der bisher dominierende Freisinn verlor die absolute Mehrheit. Es bildete sich das Parteiensystem mit den vier grossen P. heraus, das fast das ganze 20. Jh. kennzeichnete. Die FDP und die SP bewegten sich in der Bandbreite von 21-29%, die Konservative Volkspartei erreichte in der Regel 20-23%, die BGB 11-15% der Wählerstimmen.

Die FDP sah sich zur Bildung von Regierungskoalitionen genötigt. 1919 wurde ein zweiter Vertreter der Konservativen Volkspartei in den Bundesrat gewählt, 1929 mit Rudolf Minger erstmals ein Vertreter der BGB. Diese Regierungszusammensetzung widerspiegelte das seit dem Landesstreik von 1918 polarisierte polit. Klima, in welchem sich der durch **Antikommunismus** und Antisozialismus geeinte Bürgerblock und die linke

Opposition gegenüberstanden. Die SP trat nach dem Landesstreik klassenkämpferisch auf und avancierte in den 1930er Jahren zur wählerstärksten Partei (1931 28,7%).

Das Proporzwahlrecht förderte weiter die Bildung von Splitterparteien am linken und rechten Rand. 1921 spaltete sich der linke Flügel der SP ab und rief die [Kommunistische Partei \(KP\)](#) ins Leben, die auf nationaler Ebene nie über einen Wähleranteil von 3% hinauskam ([Kommunismus](#)). Die KP wurde 1940 verboten und ging 1944 in der neu gegr. [Partei der Arbeit](#) auf. Am äusseren rechten Rand bildeten sich zu Beginn der 1930er Jahre eine Vielzahl von rechtsextremen Fronten, die 1933 erfolgreich an einigen kant. Wahlen teilnahmen und dann rasch bedeutungslos wurden ([Frontenbewegung](#)).

Vor dem Hintergrund der nationalsozialist. und faschist. Bedrohung rückten die grossen P. näher zusammen ([Geistige Landesverteidigung](#)). Die SP anerkannte Mitte der 1930er Jahre die Notwendigkeit der militär. Landesverteidigung und strich die "Diktatur des Proletariats" aus ihrem Programm; die bürgerl. Parteien akzeptierten erste konjunkturpolit. Massnahmen, die bereits in Richtung des späteren sozialmarktwirtschaftl. Modells deuteten. Mitten im 2. Weltkrieg erreichten die Sozialdemokraten 1943 mit Ernst Nobs erstmals den Einzug in die Landesregierung. Damit waren alle vier grossen P. im Bundesrat vertreten (3 FDP, 2 CVP, 1 SP, 1 BGB). In der 1. Hälfte der 1960er Jahre erreichte das polit. System den Höhepunkt an Stabilität. Die 1959 zu Stande gekommene [Zauberformel](#) (2 FDP, 2 CVP, 2 SP, 1 BGB) brachte die auf freiwilligem Proporz basierende Allparteienregierung und symbolisierte die Integration aller grossen P. in den Bundesstaat.

Die Stabilität ging mit einer Festigung der parteipolit. Lager einher, die ihre Wählerbasis in einem breiten Netzwerk von Zeitungen ([Presse](#)), Vereinen und [Verbänden](#) organisierten. Insbesondere die Konservative Volkspartei und die SP waren in der Zwischenkriegszeit zu Milieuparteien geworden, deren Eliten sich als polit. Sprecher einer breit organisierten Subgesellschaft verstanden. Der Parteienproporz in Staat und Gesellschaft war ein zentraler Bestandteil der [Konkordanzdemokratie](#).

**Autorin/Autor:** Urs Altermatt, David Luginbühl

### 1.3 - Fragmentierung des Parteiensystems und Erosion der Konkordanz

Mitte der 1960er Jahre zeigten sich erste Risse in der Konkordanzdemokratie. Zum Kristallisationspunkt der Opposition gegen das Machtkartell der Zauberformel entwickelte sich zunächst der 1936 gegr., sozialliberale [Landesring der Unabhängigen](#), der bei den Nationalratswahlen von 1967 mit 9,1% seinen bisher bei ca. 5% liegenden Durchschnittswert weit übertraf.

Die polit. Frustration über das verkrustete Konkordanzsystem zeigte sich auch in der starken Zunahme von Basisaktivitäten wie Demonstrationen, Petitionen ([Petitionsrecht](#)) oder [Volksinitiativen](#). Neue [Soziale Bewegungen](#) wie die [Antiatombewegung](#), die Friedensbewegung ([Pazifismus](#)), die Umweltschutzbewegung, die neue [Frauenbewegung](#) oder auch die Antiüberfremdungsbewegung ([Fremdenfeindlichkeit](#)) verfolgten zunächst eine ausserparlamentar. Oppositionsstrategie.

Ein Einbruch in das traditionelle Parteiengefüge gelang zu Beginn der 1970er Jahre den rechtspopulist. Überfremdungsparteien. Die Nationale Aktion (NA) und die Schweiz. Republikan. Bewegung profitierten vom Teilerfolg der Schwarzenbach-Initiative (1970) und erreichten in den Nationalratswahlen von 1971 einen Wähleranteil von 7,5%, verloren jedoch in den folgenden Jahren an Schwung. Die Republikaner lösten sich 1989 auf, die NA benannte sich 1990 in [Schweizer Demokraten](#) um. Mit der 1985 gegründeten, eine antiökolog. und fremdenfeindl. Politik verfolgenden Autopartei (1994-2009 [Freiheits-Partei \(FP\)](#)) und der 1991 entstandenen [Lega dei Ticinesi](#) erreichten die rechtspopulist. Splitterparteien 1991 mit 10,9% Wähleranteil einen zweiten Höhepunkt.

Die 1968er Bewegungen und die neuen Sozialen Bewegungen fassten im Parteiensystem z.T. über die ursprünglich marxist.-leninist. [Progressiven Organisationen](#) und die [Grünen Parteien](#) Fuss. Einen Erfolg erreichte das stark fragmentierte links-alternative und grüne Lager bei den unter dem Eindruck von Debatten

um Waldsterben, Tschernobyl und Schweizerhalle stattfindenden Nationalratswahlen von 1987, bei denen es über 9% der Wählerstimmen auf sich vereinigte.

Der Wähleranteil der vier Bundesratsparteien sank von 1963 bis 1991 von über 85% auf gut 69%. Die Sozialmilieus mit dem parteinahen Vereins- und Pressewesen erodierte. Ab den 1970er Jahren versuchten die einstigen „Weltanschauungsparteien“ verstärkt, sich als "Volksparteien" zu profilieren und Wähler ausserhalb ihrer Stammwählerschaft anzuziehen. 1970 benannte sich die Konservativ-christlichsoziale Volkspartei in Christlichdemokratische Volkspartei (CVP) um und distanzierte sich als Partei der Mitte vom Erbe des polit. Katholizismus. Die BGB schloss sich 1971 mit den Glarner und Bündner Demokraten zur [Schweizerischen Volkspartei \(SVP\)](#) zusammen und rückte programmatisch vorerst ebenfalls in die polit. Mitte. Die SP wurde parteiintern von klassenkämpferisch, ökologisch, entwicklungspolitisch und feministisch engagierten Strömungen herausgefordert. Divergierende Interessen führten in den 1980er Jahren zu einem einschneidenden Wandel in der Anhängerschaft, in welcher die klass. Arbeiterschaft gegenüber den neuen Mittelschichten an Bedeutung verlor. Die FDP avancierte zwischen 1983 und 1991 mit einem neoliberalen Programm vorübergehend zur wählerstärksten Partei ([Neoliberalismus](#)).

**Autorin/Autor:** Urs Altermatt, David Luginbühl

#### 1.4 - Transformation des Parteiensystems um 2000

In den 1990er Jahren erreichten die Wählerwanderungen bisher unübl. Dimensionen. Die SVP, welche sich zu einer nationalkonservativen und rechtspopulist. Partei wandelte, steigerte ihren Wähleranteil zwischen 1991 und 2007 von knapp 12% auf fast 29%. Es handelt sich dabei um den grössten Umbruch im Parteiensystem seit 1919. Die Mitteparteien CVP und FDP sanken weit unter die 20%-Marke. 2003 erlangte die SVP auf Kosten der CVP einen zweiten Sitz im Bundesrat, was das Ende der Zauberformel von 1959 bedeutete. Um ihre Stellung in der Bundesversammlung zu festigen, schloss sich die CVP 2007 mit der kleinen [Evangelischen Volkspartei](#) (gegr. 1919) und der Grünliberalen Partei (gegr. 2007) zu einer Fraktion zusammen. Die FDP fusionierte 2009 mit der LP.

Am linken und am rechten Rand des Parteienspektrums kam es zu Konsolidierungen. Die Splitterparteien der Neuen Linken gingen in der SP bzw. in der Grünen Partei der Schweiz auf, die sich 1991 innerhalb des grünen Lagers durchsetzte. Die rechtspopulist. Splitterparteien wurden weitgehend von der SVP aufgesogen. Die Nichtwiederwahl des SVP-Bundesrats Christoph Blocher 2007 führte allerdings zu parteiinternen Richtungskämpfen; 2008 spalteten sich gemässigt-konservative Kräfte ab und gründeten die Bürgerlich-Demokratische Partei (BDP).

**Autorin/Autor:** Urs Altermatt, David Luginbühl

#### 2 - Merkmale der schweizerischen Parteienlandschaft

Gemeindeautonomie und [Föderalismus](#) prägten die Entwicklung der schweiz. P. Die ersten P. entstanden auf kant. und kommunaler Ebene (zu den kant. Parteiensystemen vgl. die jeweiligen Kantonsartikel); die Gründungen der Bundesparteien erfolgten relativ spät (SP 1888, FDP 1894, Kath. bzw. Konservative Volkspartei 1894 bzw. 1912, BGB 1936). Besonders auf der rechten Seite blieben die Bundesparteien heterogene Dachorganisationen der Kantonalparteien. Um 2000 existierten in der Schweiz 14 nationale P., etwa 180 Kantonalparteien und rund 5'000 Ortsparteien. Die Kantonalparteien vertreten in polit. Sachfragen teilweise von ihren Landesparteien abweichende Positionen und sind in regionalen Kontexten verwurzelt. Da auch die Mitglieder der eidg. Räte in kant. Wahlkreisen gewählt werden, organisieren und führen v.a. die Kantonalparteien die Wahlkämpfe. Seit den 1970er Jahren und insbesondere seit den 1990er Jahren ist eine Angleichung der kant. Parteiensysteme und eine Nationalisierung der Wahlkämpfe zu beobachten.

Weitere bestimmende Elemente der schweiz. Parteilandschaft waren die frühe Demokratisierung und die [Volksrechte](#). Bereits 1848 galt das allg. Wahlrecht für Männer auf nationaler Ebene. Die Einführung des

Referendums auf Bundesebene 1874 gab einen wichtigen Anstoss zur Bildung von Bundesparteien, die allerdings wegen kant. Partikularismen erst um die Wende vom 19. zum 20. Jh. festere Strukturen erhielten. Die Parteien werden deshalb auch als „Kinder der Volksrechte“ (Erich Gruner) bezeichnet. Protestbewegungen wie die Antiüberfremdungsbewegung der 1960er und 70er Jahre nutzten die direktdemokrat. Instrumente und etablierten sich später auf parteipolit. Ebene. Weiter brachten es die direktdemokrat. Volksrechte mit sich, dass die Grenze zwischen Regierungs- und Oppositionsparteien fliegend blieb; in die Regierung eingebundene P. scherten immer wieder aus dem Regierungskonsens aus, lancierten Initiativen und ergriffen Referenden. Dies gilt v.a. für die SP und seit den 1990er Jahren auch für die SVP.

Die Stellung der P. im polit. System der Schweiz ist verhältnismässig schwach. Seit dem Ende des 19. Jh. stehen sie in Konkurrenz zu den Spitzenverbänden, welche über grössere organisatorische und finanzielle Ressourcen verfügen. Das Referendum und die durch die Wirtschaftsartikel von 1947 in der BV verankerte Möglichkeit der Mitwirkung im vorparlamentar. [Vernehmlassungsverfahren](#) erlauben den Verbänden, auf den polit. Entscheidungsprozess einzuwirken und den Gestaltungsraum der P. einzuschränken. Zwischen P. und Verbänden bestehen zum Teil enge Beziehungen, so etwa zwischen SP und [Schweizerischem Gewerkschaftsbund](#) oder der FDP und dem Vorort bzw. der economiesuisse ([Schweizerischer Handels- und Industrieverein](#)). Die Bundesverfassung weist erst seit 1999 (Art. 137) explizit auf die Rolle der P. bei der Meinungs- und Willensbildung des Volkes hin. Es existiert weder ein Parteiengesetz noch eine staatl. Parteienfinanzierung, abgesehen von den seit 1972 entrichteten Beiträgen an die [Fraktionen](#) der Bundesversammlung. Eine weitergehende staatl. Parteienfinanzierung wurde seit den 1970er Jahren immer wieder diskutiert, fand aber im Parlament keine Mehrheit. Abgelehnt wurden auch Vorstösse, die eine Offenlegung der Parteien- und Wahlkampffinanzierung verlangten. Die Kosten der Partearbeit sind deshalb nur schwer zu beziffern. Gemäss einer Ende der 1990er Jahre durchgeführten Untersuchung belief sich das finanzielle Gesamtvolumen der Schweizer P. auf nationaler, kantonaler und kommunaler Ebene jährlich auf mehr als 40 Mio. Fr., in Wahljahren auf über 60 Mio. Fr. Die SP finanzierte sich mehrheitlich über Mitgliederbeiträge, bei FDP, CVP und SVP dominierten die Spenden und bei der Grünen Partei die Fraktionsbeiträge.

Die Professionalisierung der Schweizer P. ist im internat. Vergleich unterdurchschnittlich, was auf das formale Festhalten am [Milizsystem](#) zurückzuführen ist. Erst in den 1970er Jahren schufen die grossen Bundesparteien professionelle Generalsekretariate. Ende der 1990er Jahre verfügten sie über rund 150 eidg. und kant. Vollzeitstellen. Seit dem Niedergang der Parteipresse sehen sich die P. gezwungen, die Öffentlichkeit über die Kanäle parteiunabhängiger Medien zu erreichen. Im Bereich des Marketings und der Kampagnenführung werden vermehrt externe Fachkräfte beigezogen.

**Autorin/Autor:** Urs Altermatt, David Luginbühl

## Quellen und Literatur

### Literatur

- E. Gruner, *Die P. in der Schweiz, 1969* (1977)
- *Krise und sozialer Wandel 1-3*, hg. von K. Imhof et al., 1993-99
- U. Altermatt et al., *Rechte und linke Fundamentalopposition, 1994*
- A. Ladner, M. Brändle, *Die Schweizer P. im Wandel, 2001*
- A. Vatter, *Kant. Demokratien im Vergleich, 2002*
- A. Ladner, *Stabilität und Wandel von P. und Parteiensystemen, 2004*
- R.C. Zürcher, *Konkordanz und Konfliktlinien in der Schweiz, 2006*
- *Traverse, 2007, H. 1*
- C. Bolliger, *Konkordanz und Konfliktlinien in der Schweiz 1945 bis 2003, 2007*
- W. Linder et al., *Gespaltene Schweiz - geeinte Schweiz, 2008*
- D. Skenderovic, *The Radical Right in Switzerland, 2009*
- *Les partis politiques en Suisse*, hg. von O. Mazzoleni, H. Rayner, 2009

- O. Meuwly, *Les partis politiques*, 2010

**Autorin/Autor:** Urs Altermatt, David Luginbühl